



# INFORME PRE ELECTORAL

## Elecciones presidenciales Ecuador

FEBRERO 2021



Observatorio  
del Sur Global

[WWW.OBSERVATORIODELSUR.COM.AR](http://WWW.OBSERVATORIODELSUR.COM.AR)



# INFORME PRE ELECTORAL

## Elecciones presidenciales Ecuador

FEBRERO 2021

### Produccion:

Sebastián Tapia  
Zoe Lázaró Arias  
Florencia Tursi Colombo  
Federico Montero  
Manuel Lozano

### Diseño:

Joaquín Aroza  
Kevin Lynch



# Introducción

El próximo domingo 7 de febrero se estarán realizando las elecciones presidenciales y legislativas que definirán el rumbo de Ecuador, en un contexto de crisis económica, social y sanitaria sin precedentes.

Hay 16 candidatos a la presidencia de los cuales 3 presentan más chances, según anticipan las encuestas. Sus propuestas se centran en revertir la crisis que atraviesa el país desde distintas perspectivas. En este sentido, las campañas se focalizaron en tres ejes principales: impuestos, empleo y pandemia, los cuales fueron puestos en discusión en el debate presidencial del 16 y 17 de enero.

Aunque en estas elecciones se aplicarán algunas particularidades de acuerdo a la modificación del Código de

la Democracia del 2019, como la votación por planchas completas y no por listas, entre otras modificaciones.

Asimismo, ciertas críticas por parte de la oposición tiñeron el escenario pre electoral, como la imposibilidad de inscribir listas de determinados partidos, así como también la demora en el envío de los kits electorales para llevar a cabo el sufragio y el retraso en la impresión de las papeletas para la elección de parlamentarios andinos.

Finalmente, en estas elecciones se pone en juego el capital político del correísmo y su capacidad de reinventarse y rearticular su estructura tras la ruptura del presidente Moreno con Rafael Correa y la persecución y exilio de sus principales liderazgos.



# Introducción

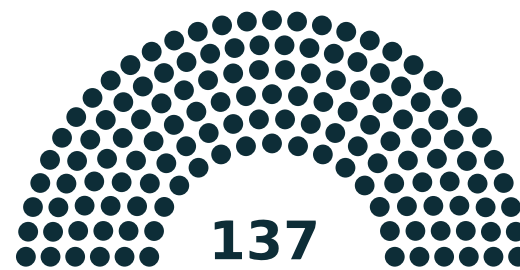
Las elecciones definirán si hay una mayoría que convalide el intento de desarmar el engranaje institucional forjado durante la etapa de Correa, tras dos años de crisis social y la pandemia o si de la mano de Andrés Arauz se retoma el camino del correísmo y se revierte el proceso de reformas neoliberales que emprendió Moreno. Finalmente, en estas elecciones se pone en juego el capital político del correísmo y su capacidad de reinventarse y rearticular su estructura tras la ruptura del presidente Moreno con Rafael Correa y la persecución y exilio de sus principales liderazgos.



# ¿Qué se elige?



**Presidente y vicepresidente**



**137 asambleistas**  
Nacionales (15)  
Provinciales (116)  
Exterior (6)



**Parlamentarios Andinos (5)**



# ¿Qué se elige?

Poco más de 13 millones de ecuatorianos/as votarán este domingo entre 16 listas para elegir a la próxima fórmula que asumirá en el mes de mayo, como también miembros de la Asamblea.

En total son 137 escaños de la Asamblea los que serán sometidos a elección: 15 Nacionales, 116 Provinciales y 6 delegados por los ecuatorianos/as residentes en el exterior. En un principio el Ministro de Defensa de Ecuador, Osvaldo Jarrín, confirmó que la elección para 5 Parlamentarios Andinos se pospondría para una segunda vuelta el 11 de abril, por el retraso en la impresión de las boletas electorales. Sin embargo, Consejo Nacional Electoral ecuatoriano (CNE) anunció el 1 de Febrero que comenzaba la impresión de estas boletas para no tener que recurrir a una fecha alternativa.



# Contexto de pandemia

- Los numeros de casos y descensos registrados por Ecuador (\*)

Casos: 250,986 Muertes: 14,890



*\* Cifras oficiales. Hay fuertes sospechas de subdeclaración y los registros de muertes comparados con otros años indican para 2020 unas 45 mil muertes más.*

- Por la pandemia se recomendaron dos horarios de votación según la cédula de identidad





# Contexto de pandemia

Debido a la coyuntura actual por el Covid-19 el COE (Comité de Operaciones de Emergencia) ha recomendado horarios de votación según el último número de la cédula de identidad. Las elecciones se celebrarán desde las 07:00 hasta las 17:00, votando aquellos con cédula par de 07:00 a 12:00 y aquellos con impar de 12:00 a 17:00. Esta recomendación busca evitar las aglomeraciones de personas en los centros de votación, pero no es obligatoria.

El CNE en su Protocolo General para Prevención de la Propagación de la COVID-19 en el Proceso Electoral 2021, en un primer momento exigió que tanto los Miembros de las Juntas Receptoras del Voto como los observadores nacionales e internacionales presenten un PCR negativo. Esta resolución fue luego dada

de baja y sólo deberán presentar una acreditación para su función. Sin embargo, el CNE y el Ministerio de Salud llevan adelante un programa de testeo gratuito y voluntario del 2 al 5 de Febrero para aquellos miembros de las Juntas Receptoras del Voto que quieran hacerlo.





# Contexto socio-económico



# Contexto socio-económico

El contexto socio-económico se encuentra marcado por la caída de la actividad económica (se estima 11% del PBI), agravada por las dificultades en el manejo de la pandemia. Se estima que hay un millón de desempleados/as y 5,3 millones de trabajadores/as con condiciones laborales precarias, esto representa un 83% de los/las trabajadores/as del Ecuador que están en condiciones laborales precarias o desempleados/as. El número de personas en pobreza extrema ha aumentado se estima en el orden de los 3 millones de personas.

Asimismo, la crisis política iniciada en octubre del 2019, luego de que el presidente Lenin Moreno anunciara un recorte de los subsidios a los combustibles acordado con el Fondo Monetario Internacional (FMI), lo que significaba un aumento del orden del 50% -conocido como el “gasolinazo”-, está presente en el actual contexto.



# Observadores

El Consejo Nacional Electoral realizó las invitaciones a los observadores electorales que serán acompañados para la supervisión de las elecciones. Dentro de los organismos acreditados se encuentran:

- COPPPAL
- Foro Latinoamericano de Derechos Humanos
- Grupo de Puebla
- Internacional Progresista
- Izquierda Europea
- Izquierda Unida Federal
- Observatorio del Sur Global
- Organización de los Estados Americanos (OEA)
- Parlamento del MERCOSUR (PARLASUR)
- Unión Europea (UE)



# Elecciones 2021

Son 16 los candidatos registrados para Presidente. Sólo una mujer, **Ximena Peña**, por Alianza País. Pero los candidatos con más de un 10% de intención de voto son sólo tres: **Andrés Arauz**, **Guillermo Lasso** y **Yaku Pérez**.

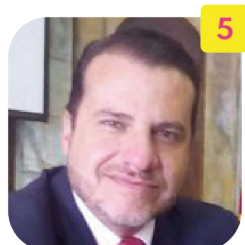
Estas elecciones 2021, sin embargo, tienen otra particularidad no menor: los/as votantes no podrán votar entre listas y será obligatoriamente por plancha, es decir, votar a todos/as los/as candidatos/as de un mismo partido o alianza política, según el paquete de cambios al Código de la Democracia que votó la Asamblea Nacional en 2019.

Se espera que cerca de las 20:00 hs del día domingo 7 de febrero estén los primeros resultados, según informó la CNE.





# Candidatos



1. **Andrés Arauz** | Unión por la Esperanza
2. **Carlos Sagñay** | FE
3. **César Montúfar** | Concertación
4. **Gerson Almeida** | Ecuatoriano Unido
5. **Giovanni Andrade** | Unión Ecuatoriana
6. **Guillermo Celi** | SUMA
7. **Guillermo Lasso** | Creo
8. **Gustavo Larrea** | Democracia Sí
9. **Isidro Romero** | Avanza
10. **Juan Fernando Velasco** | Construye
11. **Lucio Gutiérrez** | Partido Sociedad Patriótica
12. **Paúl Carrasco** | Juntos Podemos
13. **Pedro José Freile** | Amigo
14. **Xavier Hervas** | Izquierda Democrática
15. **Ximena Peña** | Alianza País
16. **Yaku Pérez** | Pachakutik



# Principales candidatos



## ANDRÉS ARAUZ GALARZA

Edad : 35 años

Vicepresidente : Carlos Rabascall

Partido : Alianza UNES

**Títulos:** Licenciado en ciencias con mención en economía por The University of Michigan, año 2010. Maestro en economía con mención en economía del desarrollo por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, año 2010.

**Visión económico-política :** Correísmo

### Biografía :

Es licenciado y maestro en Economía, tiene 35 años y es el candidato por la alianza Unión por la Esperanza (UNES). Trabajó en el Banco Central del Ecuador, para luego pasar a la administración pública. Durante el gobierno de Rafael Correa fue ministro coordinador de Conocimiento y Talento Humano y ministro de Cultura. Su compañero de fórmula es Carlos Rabascall, un ingeniero comercial y periodista de 59 años de edad que fue confirmado luego de que el ex-Presidente Correa fuera inhabilitado para participar de las elecciones. Rabascall de perfil progresista definido por el propio Correa, es además un hombre vinculado con los sectores empresariales de Ecuador.



# Principales candidatos



## GUILLERMO LASSO

Edad : 64 años

Vicepresidente : Alfredo Borrero

Partido : CREO

**Títulos:** No hay títulos registrados.

**Visión económico-política :** Neoliberal

### Biografía :

Fue candidato presidencial en el 2013 y en el 2017, en esta última ocasión llegó a la segunda vuelta y fue superado con 2,3% de diferencia de votos por Lenín Moreno (AP). Durante el Gobierno de Jamil Mahuad fue gobernador del Guayas y luego fue designado superministro de Economía. Durante la administración de Lucio Gutiérrez fue embajador itinerante de Ecuador. Ha sido presidente de la Fundación Terminal Terrestre de Guayaquil. En el ámbito privado, fue miembro del directorio y Presidente del Banco de Guayaquil, donde desarrolló la mayor parte de su carrera privada.





# Principales candidatos



## YAKU PÉREZ

Edad : 51 años

Vicepresidente : Virna Cedeño

Partido : Pachakutik

**Títulos:** Doctor en Jurisprudencia y abogado de los tribunales; especialista en derecho ambiental; especialista en derecho penal y justicia indígena; diploma superior en gestión de cuencas hidrográficas y población; magíster en derecho penal y criminología.

**Visión económico-política :** Indigenista

## Biografía :

Yaku Pérez es abogado, doctor en jurisprudencia y tiene 51 años. Es candidato por el Movimiento de Unidad Plurinacional Pachakutik. Fue presidente de la Confederación de Pueblos de la Nacionalidad Kichwa del Ecuador (Ecuadorunari), prefecto de la provincia del Azuay y es presidente de la Coordinadora Andina de Organizaciones Indígenas. Lideró diferentes protestas contra Lucio Gutiérrez, Rafael Correa y Lenin Moreno. Su candidata a vice-presidenta es Virna Cedeño. Ella es bióloga, con un PhD en Biotecnología Molecular y propietaria de una empresa especializada en biotecnología acuícola.



# Propuestas

## ANDRÉS ARAUZ

- Implementar una reforma tributaria progresiva
- Evitar la fuga de divisas
- Reintegrarse a UNASUR y CELAC para promover la integración regional
- Garantizar la gratuidad de la educación de tercer nivel
- Otorgar mil dólares a un millón de familias para incentivar el consumo y reactivar la economía

## GUILLERMO LASSO

- Modernizar el sistema de salud y frenar el reparto político de los hospitales mediante la privatización de estos servicios
- Reformar el sistema de seguridad social agregando un sistema de ahorro privado
- Flexibilizar los modos de contratación y facilitar el acceso al seguro de desempleo
- Atraer la inversión local y extranjera a partir de la desregulación del sector financiero
- Reducir impuestos y gasto público

## YAKU PÉREZ

- Implementar una red de intercambio y trueque de alimentos entre productores
- Convocar a una consulta popular para declarar al Ecuador libre de explotaciones extractivas en fuentes y zonas de recarga hídrica
- Reforma curricular de los tres sistemas de Educación con enfoque ecoproductivo e implementar la educación satelital, mediante plataformas interactivas y radios comunitarias.
- Reformas al Código Integral Penal, para establecer las causales de incautación de bienes en casos de corrupción.
- Reorganizar los contratos petroleros con China y todos los prestadores de servicios



# ⋮ Cambios en las condiciones

El Código de la Democracia es la ley que rige el proceso electoral en Ecuador. Fue modificado en 2019, estableciendo nuevas reglas para esta elección:

- Paridad y alternabilidad de género en listas. El 50% de ellas deben ser encabezadas por una mujer y un 25% por jóvenes.
- A partir de 2025 las fórmulas presidenciales deben ser conformadas por un hombre y una mujer.
- Ya no se puede votar candidatos para asambleístas de diferentes listas.
- El voto será por todos los asambleístas de la misma lista, de manera similar a cómo se realiza en Argentina.
- Para la asignación de escaños se abandona el método D'Hondt y se aplica el de Webster.
- Aquellos partidos que no logren superar el 4% en dos elecciones seguidas, deberán devolver el 50% del fondo de promoción electoral recibido.
- Además se incorporan más regulaciones y controles a los fondos electorales.



# Andecedentes 2017

En las anteriores elecciones presidenciales, llevadas a cabo en febrero del 2017, ningún candidato logró el piso para ganar en primera vuelta por lo que en abril del 2017 se realizó el balotaje entre los dos candidatos más votados, Lenin Moreno de Alianza PAÍS y Guillermo Lasso de CREO.

La victoria de Moreno con el 51.16% parecía representar la continuidad del proyecto correista, de hecho había sido vicepresidente de Rafael Correa durante el período 2007-2013. Sin embargo, su gobierno se distanció de las medidas adoptadas por su antecesor produciendo un quiebre al interior de la alianza que lo llevó a la presidencia.

La ruptura entre Lenin Moreno y Rafael Correa quedó plasmada en el referéndum constitucional y consulta popular

convocada por Moreno en 2018 para reformar la constitución en 7 puntos. Específicamente, la consulta sobre la inhabilitación a participar de la vida política a toda persona condenada por corrupción, alarmó a Correa sobre los procesos judiciales, englobados bajo el concepto de lawfare, que se abrían en su contra, previendo lo que sería un intento -finalmente consumado- de impedir su candidatura.



# Irregularidades

Desde junio de 2020 la Contraloría General del Estado, la Función Judicial, la Función Ejecutiva y la Función Electoral con el Consejo Nacional Electoral han venido tomando una serie de decisiones que han colocado a las elecciones del 7 de febrero en una situación de riesgo. La oposición al gobierno de Moreno, principalmente desde el Correísmo, han denunciado varias irregularidades. Algunos ejemplos:

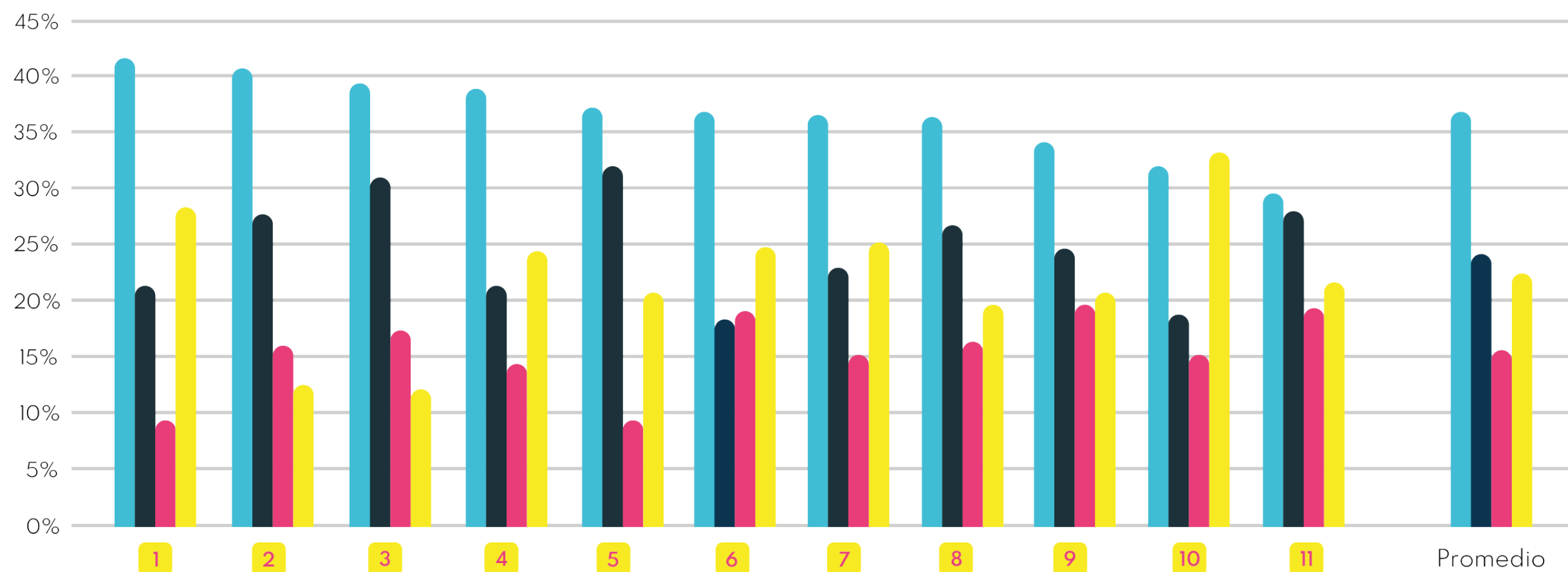
- La imposibilidad de inscribir fórmulas por los siguientes partidos: Revolución Ciudadana, Movimiento MANA, Movimiento Revolución Alfariata y Fuerza Compromiso Social.
- El establecimiento de Unión por la Esperanza (UNES) le permitió presentar la fórmula Andrés Arauz – Rafael Correa, que luego fue cambiada por Andrés Arauz – Carlos Rabascall debido a una rápida ratificación de una condena contra Rafael Correa que lo dejó inhabilitado para ocupar cargos públicos.
- La suspensión de las publicidades del binomio Arauz-Rabascall que muestren la imagen de Rafael Correa por la delegación de Pichincha del CNE. La suspensión de los derechos

políticos de Correa lo inhabilita como candidato y como elector, pero no para aparecer públicamente expresando sus opiniones.

- La impresión de 6 millones de papeletas electorales con el logo equivocado del Movimiento Amigo, las cuales todavía no han sido destruidas.
- El retraso en el envío de los kits electorales para llevar adelante el sufragio en los consulados ecuatorianos en el exterior. Esto es de gran importancia, considerando que se eligen 6 asambleístas representando a los ecuatorianos que viven en otros países.
- El retraso en la impresión de las papeletas para la elección de parlamentarios andinos. La demora del registro de los candidatos del Movimiento Justicia Social, debido a que la justicia dejó sin efecto dos fallos del CNE, impidió la impresión en tiempo y forma. Por este motivo se considera realizar la elección de parlamentarios andinos el 11 de Abril, junto a la segunda vuelta electoral de las presidenciales. En caso de no ser necesario un ballottage, se deberá realizar la elección sólo para estos 5 cargos.



# Encuestas



1. Elector Ecuador

2. Market

3. America Elects

4. Omar Maluk

5. Atlas Intel

6. Comunicaliza

7. Ecuasondeos

8. La Historia

9. Clima Social

10. Perfiles Opinión

11. Cedatos

Andrés Arauz  
Guillermo Lasso  
Yaku Pérez  
Demás candidatos



Observatorio  
del Sur Global

WWW.OBSERVATORIODELSUR.COM.AR



# Encuestas

	Andrés Arauz	Guillermo Lasso	Yaku Pérez	Demás candidatos
1. Elector Ecuador	41,4%	21,7%	9,6%	27,3%
2. Market	40,5%	27,4%	15,3%	16,9%
3. America Elects	39,5%	30,8%	17,2%	12,5%
4. Omar Maluk	39,2%	21,8%	14,4%	24,6%
5. Atlas Intel	37,7%	32,0%	9,5%	20,8%
6. Comunicaliza	37,4%	18,5%	19,2%	24,9%
7. Ecuasondeos	37,0%	23,0%	15,0%	25,0%
8. La Historia	36,8%	26,9%	16,4%	19,9%
9. Clima Social	34,8%	24,9%	19,9%	20,4%
10. Perfiles Opinión	32,5%	18,8%	15,0%	33,8%
11. Cedatos	29,6%	28,6%	19,9%	22,2
<b>PROMEDIO</b>	<b>36,9%</b>	<b>24,9%</b>	<b>15,6%</b>	<b>22,6%</b>





# Escenarios posibles

De acuerdo a las principales encuestas, el candidato Arauz se encuentra cerca de un triunfo en primera vuelta. Para lograrlo necesita al menos un 40% de los votos y una diferencia mayor a 10 puntos porcentuales con el segundo.

La encuesta de Omar Maluk le da 39,2% a Arauz y 21,8% a Lasso y la de America Elects da un 39,5% a Arauz y un 30,8% a Lasso. La encuesta de Elector Ecuador incluso ya plasma ese escenario con un 41,4% para Arauz y un 21,7% para Lasso, al igual que la de Market con 40,5% y 27,4%.

Sin embargo, estos porcentajes son calculados sobre los votos válidos. No tienen en cuenta el porcentaje de indecisos, que podrían ser muchos. De acuerdo a Market Asociados,

una encuesta de principios de Enero marcaba un 31% de electores indecisos. Esta cifra, si bien alta, es un descenso de la marca que la encuesta de Click Research de Diciembre ubicaba en 44%. Por otro lado, Cedatos sostiene que a mediados de Enero todavía hay un 47,9% de indecisos en estas elecciones.

Siendo un número tan importante de indecisos, las cifras finales pueden variar de manera importante. Por un lado, una parte del electorado puede presentarse como indecisos ante las encuestadoras por no verse identificado con el Correísmo, en un contexto en el que esta fuerza política es ampliamente demonizada desde los medios de comunicación. Este fenómeno podría enmascarar una mayor ventaja



# Escenarios posibles

de Arauz, lo que haría innecesaria una segunda vuelta. Por otro lado, es muy probable que aquellos electores contrarios al Correísmo que no han decidido su voto, lo hagan por Lasso como una forma de “voto útil”. En este caso, la diferencia podría no ser suficiente para evitar el ballottage.

Este duelo entre Arauz y Lasso refleja el mismo clivaje entre progresismo y neoliberalismo que se da en el resto del continente. Un triunfo de Arauz confirmaría el retorno de las fuerzas progresistas al poder, no sólo en el Ecuador, sino ratificando la tendencia que comenzó en Argentina con el triunfo de Fernández y continuó en Bolivia con el de Arce. El retorno de un gobierno con voluntad de integración regional al país sede de la UNASUR podría generar la revalorización

de esta organización internacional y la recuperación de su estructura.

Por otro lado, un gobierno liderado por un banquero como Lasso reforzaría una salida a la crisis social y económica que atraviesa el país que fortalecería las políticas de apertura y de orientación neoliberal. En este caso, la política exterior ecuatoriana continuaría por el camino de desarticulación de los procesos de integración gestados en la primera década del siglo XXI. Sería entonces muy probable el acceso de Ecuador como miembro pleno de la Alianza del Pacífico.

